

**Uchwała nr III/36/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 16 listopada 2023 r.**

**w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Dobromierz kredytu długoterminowego**  
**w kwocie 3.450.000 zł, zaciąganego na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę**  
**wcześniej zaciągniętych zobowiązań**

Na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Michał Bernaś — przewodniczący,
- 2) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- 3) Marek Głód — członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o możliwości spłaty przez Gminę Dobromierz kredytu długoterminowego w kwocie 3.450.000 zł, zaciąganego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 13 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, do zadań izby należy między innymi wydawanie na wniosek organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, opinii o możliwości spłaty kredytu, pożyczki lub wykupu papierów wartościowych.

Opinia o możliwości spłaty zaciąganego kredytu długoterminowego wydana jest przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu na wniosek Wójta Gminy Dobromierz nr SKG.3041.3.2023 z dnia 31 października 2023 r.

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- 1) uchwały Rady Gminy Dobromierz nr LIII/306/22 z dnia 21 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu Gminy Dobromierz na 2023 rok, ze zmianami;
- 2) uchwały Rady Gminy Dobromierz nr LIII/305/22 z dnia 21 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobromierz, ze zmianami;
- 3) sprawozdań z wykonania budżetu Gminy Dobromierz za 2022 r. i III kw. 2023 r.

Analiza przedłożonych materiałów pozwoliła ustalić, co następuje:

W budżecie Gminy Dobromierz, według stanu na dzień 30 października 2023 r., dochody ogółem ustalono w kwocie 38.817.491,21 zł, z tego dochody bieżące 31.832.101,71 zł, dochody majątkowe 6.985.389,50 zł, wydatki ogółem w kwocie 44.418.241,05 zł, z tego wydatki bieżące 31.905.339,05 zł, wydatki majątkowe 12.512.902,00 zł. Deficyt budżetu w wysokości 5.600.749,84 zł i planowane rozchody w kwocie 3.811.482,00 zł (wykup obligacji, spłata kredytów i pożyczki) zaplanowano sfinansować przychodami w kwocie 9.412.231,84 zł, w tym wnioskowany kredyt w kwocie 3.450.000,00 zł.

Budżet Gminy Dobromierz za 2022 r. zamknął się deficytem w kwocie 1.087.580,36 zł, przy planowanym w kwocie 2.348.820,95 zł. Dochody ogółem zrealizowano w kwocie 39.888.913,37 zł (98,61% planu), a wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 40.976.493,73 zł (95,74% planu). Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi wyniósł 2.432.944,66 zł. Na koniec 2022 r. zadłużenie gminy wyniosło 20.042.000,00 zł, co stanowi 50,24% wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. Powyższe zostało potwierdzone sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji.

Za III kwartały 2023 r. budżet gminy zamknął się deficytem w kwocie 3.959.713,27 zł (przy planowanym 3.850.749,84 zł). Dochody ogółem zrealizowano w wysokości 26.672.645,78 zł (66,81% planu), z tego: dochody bieżące 24.210.154,45 zł (75,33% planu), dochody majątkowe 2.462.491,33 zł (31,63% planu). Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 30.632.359,05 zł (69,98% planu), z tego: wydatki bieżące

23.885.513,88 zł (76,22% planu), wydatki majątkowe 6.746.845,17 zł (54,24% planu). Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi, wyniósł 324.640,57 zł przy planowanym w kwocie 801.317,66 zł. W okresie sprawozdawczym gmina zaciągnęła kredyt bankowy w kwocie 3.770.000,00 zł (100,00%) oraz dokonała spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 516.111,50 zł (24,44% planu).

Zgodnie z uchwaloną wieloletnią prognozą finansową na lata 2023-2032 przewidywana na koniec 2023 r. kwota długu wyniesie 23.450.518,00 zł, co stanowi 60,41% planowanych dochodów ogółem. Planowane w 2023 r. rozchody w kwocie 3.811.482,00 zł z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań wraz z należnymi wydatkami na obsługę długu w kwocie 1.800.000,00 zł, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, stanowią 14,15% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynoszącym 20,25%.

Spłata zaciąganego kredytu w kwocie 3.450.000,00 zł planowana jest w latach 2026-2030. Z prognozy kwoty długu ujętej w WPF wynika, że w latach spłaty kredytu dług gminy będzie się stopniowo zmniejszał (aż do jego pełnego wygaśnięcia w 2032 roku), a źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetu w wysokościach zapewniających środki na spłatę zobowiązań. Wskaźnik planowanych spłat zobowiązań w latach 2023-2032, w tym w latach spłaty kredytu (2026-2030) będących przedmiotem wniosku o wydanie opinii, obliczony na podstawie prognozowanych wielkości informuje, że w żadnym z lat nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający wyraża pogląd, iż spłata kredytu będącego przedmiotem niniejszej opinii, nie spowoduje przekroczenia przez gminę ustawowo określonych granic zaciągania i spłaty zobowiązań, o ile realizacja budżetu nie będzie odbiegać od wielkości przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Dobromierz na lata 2023-2032 (stan na dzień wydania opinii). Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że należy mieć na uwadze zmianę warunków kredytowania w przypadku gdy zmianie ulegną realia funkcjonowania rynku finansowego.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Michał Bernaś