

Uchwała nr III/64/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 11 grudnia 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Dobromierz projekcie uchwały budżetowej
Gminy Dobromierz na 2024 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Michał Bernaś — przewodniczący,
- 2) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- 3) Marek Głód — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Dobromierz projekcie uchwały budżetowej Gminy Dobromierz na 2024 rok.

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Dobromierz na 2024 rok Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

W projekcie budżetu na 2024 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 75.242.994,74 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 74.646.512,74 zł,
- nadwyżka budżetu w kwocie 596.482,00 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 596.482,00 zł.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej sporządzony na lata 2024-2032, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty. Przewidywana wg projektu uchwały kwota długu na koniec 2024 r. wynosi 22.854.036,00 zł. Gmina w 2024 r. nie planuje zaciągania zobowiązań zwrotnych a kwota długu będzie się stopniowo zmniejszać. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości, relacje spłaty zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi, określone w art. 243 u.f.p. nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia w latach objętych prognozą.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dochody majątkowe z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje w 2024 r. i 2025 r. zaplanowano odpowiednio w wysokości 37.241.352,35 zł i 90.324.600,00 zł (przy wykonanych w 2022 r. na poziomie 1.998.361,77 zł, przewidywanym wykonaniu w 2023 r. na poziomie 6.270.015,50 zł), co oznacza znaczący wzrost ww. dochodów. Wydatki majątkowe w 2024 r. i 2025 r. również wzrosną i planuje się, że wyniosą odpowiednio 43.036.688,14 zł i 94.335.708,08 zł (przy wykonanych w 2022 r. na poziomie 6.989.286,28 zł, przewidywanym wykonaniu w 2023 r. na poziomie 12.512.902,00 zł). Z objaśnień załączonych do projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że prognozę dochodów majątkowych sporządzono w oparciu o zadania, na które gmina otrzymała dofinansowanie lub mające szansę na uzyskanie dofinansowania z: Rządowego Funduszu Polski Ład, Programu PROW 2014-2020, Programu

Fundusze Europejskie dla Dolnego Śląska 2021 - 2027, Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg. Bazując na informacjach o wykonaniu dochodów majątkowych w poprzednich latach, należy stwierdzić, że zaplanowane kwoty dochodów obarczone są ryzykiem ich niewykonania na planowanym poziomie. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej gminy.

Skład Orzekający stwierdza ponadto, że rezerwa celowa z zakresu zarządzania kryzysowego w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok została utworzona w zaniżonej wysokości, bowiem stanowi 0,47% planowanych wydatków budżetu gminy, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzeniu kryzysowym (Dz.U. z 2023 r. poz. 122) w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego pomniejszonych o ww. wydatki.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Wójt jest zobowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Michał Bernaś